

<b>PWYLLGOR</b>	<b>Pwyllgor Craffu- Gofal</b>
<b>DYDDIAD</b>	<b>21ain o Fedi 2017</b>
<b>AELOD CABINET</b>	<b>Cyng Craig ab Iago</b>
<b>TEITL</b>	<b>Adroddiad Digartrefedd</b>

## **1.0 Cyflwyniad**

- 1.1 Mae Digartrefedd yn un o gyfrifoldebau statudol y Cyngor ac mae nifer o ddyletswyddau cyfreithiol y mae'n rhaid i'r Cyngor ymateb iddynt. Mae'r cyfrifoldebau wedi eu hamlinellu yn Deddf Tai ( Cymru) 2014 ac mae'n ofynnol i'r Cyngor fod yn asesu anghenion unrhyw berson sydd yn cyflwyno yn ddigartref neu dan fygythiad a ddigartrefedd. Yn ogystal, mae dyletswydd i ddarparu llety i unigolion bregus ( mewn blaenoriaeth angen).
- 1.2 Pwrpas yr adroddiad yma yw amlinellu rhai materion sy'n dylanwadu ar gyfeiriad gwasanaethau i bobl ddigartref yng Ngwynedd a dwyn sylw at elfennau sy'n creu pwysau.

## **2.0 Dyletswyddau Statudol**

- 2.1 Daeth Deddf Tai (Cymru) 2014 i rym yn Ebrill 2015. Mae'r Ddeddf newydd hon wedi gosod nifer o gyfrifoldebau statudol ychwanegol ar y Cyngor, gan gynnwys:
- i) Dyletswydd i asesu anghenion lletya a chefnogaeth pawb sy'n ddigartref neu dan fygythiad o ddigartrefedd
  - ii) Dyletswydd i unrhyw un sy'n cael eu bygwth â digartrefedd o fewn 56 diwrnod i helpu atal digartrefedd
  - iii) Dyletswydd i roi cymorth i unrhyw berson digartref i helpu dod o hyd i gartref.
- 2.2 Yn ogystal mae dyletswydd yn parhau i ddarparu llety dros dro i bobl sydd mewn blaenoriaeth angen os nad yw'n bosib ffeindio rhywle arall iddynt fyw.
- 2.3 Nid oes rhaid profi blaenoriaeth angen i gael dyletswydd o dan 2.1(i), (ii) a (iii) uchod, ac o ganlyniad mae fwy o bobl sengl yn cael cymorth lle nad oeddynt yn gymwys o dan yr hen ddeddfwriaeth.

## **3.0 Effaith y Ddeddf Newydd ar y gwasanaeth**

- 3.1 Yn sgil y newidiadau i'r Ddeddfwriaeth ddigartrefedd mae cynnydd sylweddol wedi bod yn y nifer o bobl sydd yn gofyn am gymorth.

<b>Nifer cyfeiriadau i'r Gwasanaeth Digartrefedd</b>	
2014/15	560
2015/16	648
2016/17	722

Mae'r ystadegau uchod yn dangos cynnydd o 28.9% rhwng 2014/15 a 2016/17.

- 3.2 Hefyd mae achosion yn gallu bod yn agored am gyfnod llawer hirach oherwydd bod y dyletswydd i atal digartrefedd yn cychwyn o fewn 56 diwrnod i ddod yn ddigartref, ac wedi hynny, os nad yn gallu atal y digartrefedd, mae'r dyletswydd i ddod o hyd i eiddo arall yn parhau am 56 diwrnod pellach. Mae'r baich achosion yn drymach ar swyddogion oherwydd hyn.
- 3.3 Yn ogystal, mae baich gwaith papur wedi cynyddu oherwydd y gofyn statudol i roi hysbysiad ysgrifenedig i bob ymgeisydd ar ba ddyletswydd sydd yn berthnasol i'w hachos a hefyd hysbysiad pan mae'r dyletswydd hynny yn dod i ben ac yn symud i ddyletswydd newydd.
- 3.4 Mae swyddogion yn treulio mwy o amser yn chwilio am eiddo fforddiadwy yn y sector breifat ac mae hynny profi'n anodd oherwydd nifer o ffactorau megis newidiadau yn y drefn budd-dal lles, graddfeydd rhent uchel, a diffyg llety un llofft.
- 3.5 Er bod y niferoedd sy'n mynd i mewn i lety dros dro wedi lleihau, oherwydd y gwaith atal digartrefedd sydd wedi bod yn llwyddiannus, mae'r rhai sydd wedi mynd i mewn i lety dros dro wedi gorfod aros yna am gyfnodau hirach tra yn disgwyl am eiddo addas parhaol.

#### **4.0 Mesurau**

- 4.1 Mae'r Uned Digartrefedd yn gorfod adrodd ar nifer o fesurau i Lywodraeth Cymru yn mesur llwyddiant y gwasanaeth yn erbyn dau fesur lleol . Gwelir dirywiad yn y perfformiad ar y ddau fesur lleol sy'n adlewyrchu'r pwysau sy'n wynebu'r gwasanaeth.
- i) Yr amser mae yn cymryd i gyflawni'r hyn sy'n bwysig i'r cleient-  
**77.73** diwrnod yn 2016/17 i'w gymharu â 69.08 diwrnod yn 2015/16
  - ii) Cyfnod a dreulir mewn llety dros dro-  
**104.44** diwrnod yn 2016/17 i'w gymharu â 70.52 yn 2015/16
- 4.2 Serch y dirywiad mae'r gwasanaeth wedi perfformio yn dda o'i gymharu gydag awdurdodau eraill, sydd hefyd yn adrodd cynnydd yn y pwysau gwaith

## 5.0 Arian Grant Trosiannol

- 5.1 Er mwyn cynorthwyo Awdurdodau Lleol i weithredu'r Ddeddf newydd a chyfarch y dyletswyddau newydd, mae Llywodraeth Cymru wedi rhoi arian grant trosiannol am gyfnod o dair blynedd. Mae'r grant ar gyfer gwaith sydd yn cael ei dargedu at atal digartrefedd.
- 5.2 Mae'r arian ychwanegol wedi galluogi'r gwasanaeth i gyflogi tri swyddog ychwanegol dros-dro a chael cronfa atal digartrefedd. Mae'r gwaith pennaf wedi bod yn ymwneud â chydweithio hefo landlordiaid preifat i annog gosod tai i bobl ar incwm isel ar rent fforddiadwy; talu blaendal er mwyn sicrhau eiddo preifat; rhoi cyngor a chymorth ynglŷn â budd-daliadau lles; darparu gwasanaeth penodol ar gyfer pobl yn gadael carchar; a darparu cefnogaeth tenantiaeth i bobol fregus er mwyn sicrhau fod y denantiaeth yn gynaliadwy.
- 5.3 Bydd y grant trosiannol yn dod i ben **31 Mawrth 2018** ac nid yw Llywodraeth Cymru wedi ymrwymo i unrhyw grantiau pellach ar ôl hynny.
- 5.4 Heb yr arian trosiannol ni fyddai'r gwasanaeth wedi gallu ymdopi a'r newidiadau na chael cymaint o lwyddiannau atal digartrefedd.

## 6.0 Cyd-destun

- 6.1 Mae Cyngor Gwynedd ers nifer o flynyddoedd yn rhoi pwyslais ar geisio atal digartrefedd gan ein bod yn credu bod yr ymdrechion yn gwella profiad defnyddwyr ac yn arwain at fwy o sefydlogrwydd i ddefnyddwyr a theuluoedd gan fod modd cynnal rhwydweithiau a gweithredu mewn ffordd mwy cost effeithiol. Mae'r Ddeddf Tai yn atgyfnerthu'r angen i ganolbwyntio ar atal digartrefedd. Fodd bynnag mae nifer o ffactorau yn effeithio ar ein gallu i gael canlyniadau positif ar gyfer y grŵp cleientiaid bregus.

### 6.2 Canfod llety addas ar gyfer pobl digartref

Mae heriau sylweddol o ran canfod eiddo ar gyfer rhai grwpiau penodol, sef pobl sengl a phobl gydag anghenion cymhleth, e.e. pobl hefo problemau iechyd meddwl dwys, pobl yn gadael carchar, pobl hefo problemau cam ddefnyddio alcohol a chyffuriau. Mae nifer cynyddol o bobl hefo anghenion uchel yn cael eu rhyddhau o ysbytai i'r gymuned lle mae adnoddau llety a chefnogaeth wedi diflannu bellach. Yn ogystal mae diffyg cyffredinol mewn eiddo un llofft ac eiddo gyda chefnogaeth yn y Sir.

Cymerir pobl yn gadael carchar fel un enghraifft. Yn 2016/17 roedd Gwynedd yn ail yng Ngogledd Cymru yn y nifer uchaf o bobl yn cael eu cyfeirio o'r carchar (77) ond mae'r nifer o unedau llety a chefnogaeth yn y Sir yn ail isaf.

### 6.3 Newid yn y Drefn Budd-dal

Mae her sylweddol yn deillio o ddiwygio'r drefn budd-daliadau sydd yn cael effaith ar grwpiau penodol ac yn gosod baich ar y gwasanaeth. Mae nifer uchel o bobl yn derbyn budd-dal tai sydd yn llai na rhent preifat a chymdeithasol gan olygu bod rhaid canfod arian ychwanegol i dalu costau llety sydd yn rhoi pwysau o ran cynaliadwyedd tenantiaethau.

6.3.1 Comisiynwyd adroddiad ymchwil gwmni 'Policy in Practice' gyda chymorth grant Llywodraeth Cymru i geisio rhagamcanu sut fydd pobl Gwynedd yn cael eu heffeithio gan newidiadau yn y drefn budd-dal ac i amlinellu'r heriau at y dyfodol. Mae'r arolwg yn darogan y bydd rhai grwpiau o fewn ein cymdeithas yn wynebu her sylweddol i geisio cwrdd â chostau tai ac y bydd yn arwain at bwysau ychwanegol ar wasanaethau digartrefedd.

### 6.3.2 Crynodeb o brif ganfyddiadau'r ymchwil

i) Bydd **53.3%** o bobl Gwynedd ar ei cholled wedi trosglwyddo o'r trefniadau budd-dal presennol i dderbyn Credyd Cynhwysol sy'n ganran uwch nac awdurdodau eraill. Nodwyd y bydd llawer o weithwyr tymhorol yn waeth allan o symud yn ôl ar fudd-dal ar derfyn eu cyflogaeth nag oeddynt cyn derbyn gwaith tymhorol.

ii) Bydd **3022** o deuluoedd Gwynedd yn derbyn dros **£5,985,474** y flwyddyn yn **llai** wrth drosglwyddo i Gredyd Cynhwysol. (Bydd Gwynedd yn trosglwyddo i Gredyd Cynhwysol yn llawn yn Ebrill 2018).

iii) Bydd incwm trigolion Gwynedd **£11m** y flwyddyn y llai yn sgil cyflwyno newid budd-dal a bydd y swm yn cynyddu o flwyddyn i flwyddyn.

iv) Bydd **94.5%** o bobl Gwynedd sy'n hawlio budd-dal yn waeth allan. Dim ond **5.45 %** fydd yn aros run fath neu yn well allan yn sgil newid yn y trefniadau.

v) Gan fod llai o gyfleoedd swyddi yng Ngwynedd bydd cyfyngu ar opsiynau i symud oddi ar fudd-dal ac i waith parhaol.

vi) **Treth Lloffydd** - Bydd **1147** o bobl Gwynedd yn cael eu heffeithio gan y dreth lloffydd a byddent ar gyfartaledd yn colli **£13.51** yr wythnos gyda 33% o'r rhain yn deuluoedd gyda phlant. Os bydd unigolion yn methu a chyfrannu byddent yn peryglu ei thenantiaethau a fwy tebygol o ddod ar ofyn gwasanaethau digartrefedd

vii) **Lwfans Tai Lleol** - Mae cyfradd y Lwfans Tai Lleol (sef yr uchafswm a ganiateir at daliadau rhent) mewn rhannu o Wynedd ymhlith yr isaf ym Mhrydain. Os bydd y Lwfans yn cael ei rewi ar y lefel bresennol hyd 2020, sy'n fwiad, yna gall y lwfans fod yn annigonol i gyfarch rhenti eiddo cymdeithasol.

viii) **'Top up' rhent** - Gwelwn fod pobl sy'n rhentu yn breifat ac yn derbyn Lwfans eisoes yn gorfod canfod swm o **£24.34** uwchlaw'r Lwfans Tai er mwyn cwrdd ag ymrwymïadau rhent.

ix) **Cap Budd-dal** - Hyd yma mae nifer o deuluoedd wedi effeithio gan y cap a osodwyd ar lefel budd-daliadau a gall y teuluoedd golli gyfartaledd £60.08 o fudd-dal tai. Bydd y niferoedd tebygol o gynyddu at y dyfodol Mae'r newid yn taro teuluoedd gyda mwy na 2 o blant ac mae nifer o'r teuluoedd yma yn rhieni sengl.

x) **Pobl Ifanc a Phobl dan 35 mewn tenantiaethau Cymdeithasol**

At y dyfodol bydd yn anodd iawn canfod llety fforddiadwy i unigolion dan 35 oed. Bydd unigolion y derbyn uchafswm o £58.11 yr wythnos yng Ngogledd Gwynedd a £56 yn Ne Gwynedd sydd yn llai na'r rhent cymdeithasol isaf sydd tua £71 ar gyfartaledd. Golyga hyn y bydd cymdeithasau tai yn amharod i osod eiddo gan wybod na fydd y denantiaeth yn gynaliadwy. Petai unigolion yn cyflwyno yn ddigartref bydd baich o ganfod llety yn aros gyda'r awdurdod lleol.

6.3.3 Mae'r gwasanaeth wedi gweld cynnydd yn y nifer o bobl sydd yn gofyn am gymorth oherwydd fforddiadwyedd eu tenantiaeth yn dilyn newid budd-dal. Mae effaith Credyd Cynhwysol yn amlwg yn barod i'r bobl sengl sydd wedi trosglwyddo i'r budd-dal yma yn dilyn gwneud cais newydd. Rhagwelir mwy o gyflwyniadau blwyddyn nesaf pan mae credyd cynhwysol yn cael ei ymestyn i bawb.

6.3.4 Mae effaith yr uchafswm budd-dal (cap) yn dangos i deuluoedd hefo nifer o blant hefyd. Mae un enghraifft o deulu hefo pedwar o blant lle mae'r elfen budd-dal tai wedi gostwng i £1.48 yr wythnos ac mae'r rhent yn £90.52 yr wythnos (am eiddo dwy lofft). Rydym wedi cynorthwyo hefo cais am Daliadau Tai Dewisol (TDD) i'r uned budd-dal Tai ac maent wedi caniatáu taliad o £66.78 yr wythnos sydd yn gadael £22.26 yr wythnos i ffeindio tuag at y cost rhent. Yn mis Hydref bydd y TDD yn gostwng i £44.52 yr wythnos. Mae'r eiddo presennol yn rhy fach i'r teulu ac rydym yn ceisio chwilio am eiddo mwy iddynt ond fydd hyn yn golygu bydd y rhent siŵr o fod yn uwch. Mae'r teulu hefo ôl-ddyledion sylweddol yn barod ac yn debygol o ddod yn ddigartref.

## 7.0 CASGLIAD

7.1 Mae'r adroddiad yn datgan bod y gwasanaeth digartrefedd yn wynebu sawl her drwy newidiadau deddfwriaethol a budd-daliadau yn ogystal i'r pwysau ychwanegol. Hefyd, rhaid ystyried yr effaith posib ar chwyddiant rhent yn Ardal Arfon yn sgil datblygu Wylfa Newydd. Mae'r gwasanaeth eisoes yn adnabod bod y galw wedi cynyddu a'r rhagolwg yw y bydd yn parhau i dyfu. Mae yn hanfodol felly ystyried sut fyddwn yn ymateb er mwyn sicrhau cynaliadwyedd y gwasanaeth a'r gallu i reoli gwariant at y dyfodol.